

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I *Titlul prezentului act normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În prezent organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, denumită în continuare *Agenție*, este reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit alin. (2) lit. b) a art. 74 din R(CE) 1698/2005 și potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2006, cu modificările și completările ulterioare, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) este instituția publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care a fost desemnată și acreditată ca autoritate de plată pentru gestionarea alocațiilor financiare comunitare din cadrul FEADR, îndeplinind și funcțiile de implementare tehnică a Programelor SAPARD, SAPARD-RO (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006 privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, aprobată cu modificări prin Legea nr. 473/2006, cu modificările ulterioare) și a Programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2007-2013, în condițiile delegării de funcții de către MADR (AM pentru PNDR).

Configurația politicii de dezvoltare rurală a României în actuala etapă de programare 2014-2020

trebuie să se afle în concordanță cu obiectivele și prioritățile strategice ale Uniunii Europene.

Reforma Politicii agricole comune trebuie să continue și în noua etapă de programare pentru a stimula sporirea competitivității, utilizarea eficientă a resurselor puse la dispoziție de contribuabili și rezultatele așteptate de cetățeni în urma unei politici publice eficace. Obiectivul ar trebui să fie generarea unei creșteri mai durabile, mai inteligente și mai favorabile incluziunii pentru Europa rurală.

Prin Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului, sunt statuate normele generale care reglementează sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat de Uniune din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1306/2013. Regulamentul anterior menționat prevede obiectivele la care urmează să contribuie politica de dezvoltare rurală și prioritățile relevante ale Uniunii în materie de dezvoltare rurală. De asemenea Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 evidențiază contextul strategic pentru politica de dezvoltare rurală și definește măsurile care urmează să fie adoptate pentru implementarea politicii de dezvoltare rurală.

Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 detaliază modul concret în care sunt finanțate investițiile din fondurile europene pentru agricultură și dezvoltare rurală.

Situația curentă a sectorului agricol din România impune continuarea și accelerarea reformelor derulate în etapa de programare 2007-2013, prin folosirea la maximum a oportunităților oferite beneficiarilor de fonduri nerambursabile pentru investiții prin Politica Agricolă Comună. Aceste fonduri reprezintă principala sursă de finanțare a sectorului economiei rurale din România și în actuala etapă de programare, 2014-2020.

În conformitate cu prevederile Strategiei Europa 2020, noul program de dezvoltare rurală trebuie să aibă ca obiectiv o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în sectorul agricol, alimentar și forestier, precum și în zonele rurale în ansamblu, care să

faciliteze transferul de cunoștințe și inovarea, competitivitatea agriculturii, gestionarea resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice, precum și dezvoltarea inclusivă a zonelor rurale.

Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală intervine în statele membre prin intermediul programelor de dezvoltare rurală. Programele respective implementează o strategie care vizează realizarea priorităților Uniunii în materie de dezvoltare rurală printr-un set de măsuri adaptate la specificul național.

Având în vedere obligațiile ce revin României ca urmare a angajamentelor asumate în cadrul Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, este necesară luarea tuturor măsurilor privind construcția instituțională pentru derularea fondurilor destinate finanțării politicii agricole comune.

Ținând seama de necesitatea implementării prevederilor Regulamentului Consiliului European nr. 1306/2013 din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 și ale Regulamentului Consiliului European nr. 1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005, se impune crearea cadrului adecvat și eficient pentru managementul și implementarea tehnică și financiară a fondurilor comunitare acordate României după data de 01 ianuarie 2014 prin intermediul acestor fonduri.

Având în vedere obligativitatea României de a desemna pentru fiecare program de dezvoltare rurală o autoritate de plată acreditată și necesitatea absorbției fondurilor menționate, se impune stabilirea cadrului instituțional al Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și pregătirea construcției instituționale pentru gestionarea alocațiilor financiare comunitare din cadrul FEADR.

	<p>Având în vedere necesitatea respectării obligațiilor ce revin României, rezultate din Acordul multianual de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Comunităților Europene, semnat la Bruxelles la 2 februarie 2001, ratificat prin Legea nr. <u>316/2001</u>, cu modificările și completările ulterioare, și în vederea eficientizării activității Agenției, este necesară modificarea actului normativ în temeiul căreia această instituție își desfășoară activitatea.</p> <p>Totodată, potrivit prevederilor Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (UE) nr. 1310/2013 și ale actelor delegate conform prevederilor art. 89 din Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului (UE) nr. 1305/2013 au fost alocate sume de la bugetul de stat, care acoperă atât cofinanțarea națională, cât și temporar contribuția FEADR, pentru asigurarea tranziției la noua perioadă de programare 2014-2020, respectiv până la momentul decontării cheltuielilor eligibile de către Comisia Europeană, estimându-se o sumă de 200.000.000 Euro.</p> <p>În concluzie, având în vedere faptul că cele menționate mai sus vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, considerăm că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile atât în plan financiar, cât și în plan social, respectiv ar conduce chiar la pierderea fondurilor comunitare existente, cca. 200 mil. Euro, aferente perioadei de tranziție, cât și la neaccesarea în condiții optime a sprijinului financiar pus la dispoziția României pentru noua perioadă de programare, pentru care au fost alocate României fonduri în valoare de 8,1 miliarde euro, cu impact deosebit de grav asupra vieții economice și sociale.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În concordanță cu strategia și măsurile stabilite în Programul național de dezvoltare rurală, în vederea asigurării unui management de calitate a resurselor umane cu atribuții specifice implementării PNDR, precum și pentru implementarea viitorului program de dezvoltare rurală pentru care au fost alocate României fonduri în valoare de 8,1 miliarde euro, Agenția va</p>

prelua patrimoniul Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, potrivit situației financiare încheiate la data de intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Agenția va avea ca principală atribuție implementarea tehnică, în condițiile delegării de funcții de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Autoritatea de management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală, precum și implementarea financiară (plata) FEADR prin Programul național de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020 (PNDR 2014-2020), în concordanță cu strategia și măsurile stabilite în Programul național de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020.

În actualul context și ținând cont de specificitatea activității desfășurate, prezentul act normativ propune schimbarea denumirii instituției, în Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale.

În prezent, la nivelul Agenției funcționează Direcția pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți care are rolul de organism coordonator al agențiilor de plăți din fonduri europene pentru agricultură și dezvoltare rurală, ce acționează ca unic interlocutor cu Comisia Europeană din partea României în ceea ce privește toate domeniile de responsabilitate legate de Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) și FEADR. În vederea asigurării unei independențe structurale, prezentul act normativ propune trecerea acestei structuri în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Pentru accelerarea eficientizării și descentralizării în plan vertical a procesului de implementare a PNDR, se impune modificarea funcțiilor și a atribuțiilor managementului structurilor centrale și teritoriale ale APDRP prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2006 și actualizarea acestor atribuții conform reglementărilor și cerințelor noului program de dezvoltare rurală.

Astfel:

- Reorganizarea structurii Agenției privind derularea fluxurilor de lucru aferente proiectelor finanțate, de la împărțirea actuală pe orizontală (pe faze de proiect – evaluare, contractare, autorizare) la o împărțire pe verticală, prin gruparea măsurilor de finanțare în funcție de tipurile de beneficiari și

domeniile tehnice aferente.

- Serviciile tehnice vor desfășura toate activitățile de la depunerea proiectului până la autorizarea plății. Astfel, personalul angajat în cadrul serviciilor tehnice este competent din punct de vedere al specializării tehnice, pentru realizarea eficientă a activităților de evaluarea a proiectelor și de autorizare a plăților. Mai mult, se poate realiza o gestiune mult mai eficientă a personalului și o politică de recrutare adecvată, în funcție de domeniile tehnice solicitate și de necesarul de personal.

- Descentralizarea activităților de evaluare, contractare și verificare în vederea autorizării plății (a tuturor controalelor de nivel I) la nivelul Oficiilor Județene, la nivel regional realizându-se eșantionul de 5% de verificare pe teren și autorizarea efectivă a plăților (ordonanțarea). Astfel, beneficiarii vor avea un interlocutor unic în cadrul Agenției, iar fragmentarea verificărilor între oficiile județene și centrele regionale va fi eliminată. Un alt avantaj, determinat și de împărțirea pe verticală a Agenției, este evidența clară a proiectelor în cadrul structurilor organizatorice.

Prezentul act normativ asigură calitatea managementului PNDR, dar reprezintă în același timp și o măsură de absorbție a fondurilor europene puse la dispoziția statelor membre UE, evitându-se astfel penalizările din partea Comisiei Europene și a altor organisme europene și naționale, controlul adecvat al utilizării fondurilor plătite de către beneficiarii acestora prin adaptarea activității instituției respectiv modificarea și stabilirea cadrului instituțional al Agenției, eficientizarea activității, în vederea întăririi structurii administrative.

O astfel de măsură constă în asigurarea, în regim de urgență, a mecanismului managerial la nivel central și teritorial al Agenției responsabil cu gestionarea acestor fonduri comunitare, precum și luarea unor măsuri pentru eficientizarea activității Agenției, constând în reorganizarea managementului structurilor centrale și teritoriale ale Agenției.

Potrivit prezentului act normativ, conducerea Agenției va fi asigurată de un director general numit prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, pe bază de examen sau concurs, care angajează

și reprezintă Agenția în relațiile cu persoane fizice sau juridice, precum și în fața instanțelor judecătorești.

În activitatea sa, directorul general va fi ajutat de trei directori generali adjuncți, numiți prin decizia acestuia, pe bază de examen sau concurs, în condițiile legii: director general active fizice și plăți directe, director general adjunct infrastructură, leader și investiții non-agricole și director general adjunct plăți și administrativ, care îndeplinesc atribuțiile specificate în Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției și în manualele de proceduri aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

Ocupantul postului de director general adjunct implementare tehnică din cadrul Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit se preia pe postul de director general adjunct active fizice și plăți directe, cu acordul ocupantului postului.

Ocupantul postului de director general adjunct plăți din cadrul Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit se preia pe postul de director general adjunct infrastructură, leader și investiții non-agricol, cu acordul acestuia iar postul de director general adjunct plăți și administrativ vacant va fi ocupat prin examen sau concurs, în condițiile legii.

În vederea asigurării unui flux procedural coerent și simplificat la nivel decizional și pentru eficientizarea activității de control managerial atât la nivel central, cât și la nivelul centrelor regionale și al oficiilor județene se impune reorganizarea la nivelul managementului acestora.

Ocupanții posturilor de directori adjuncți ai oficiilor județene de plăți pentru dezvoltare rurală și pescuit se preiau pe posturi de șefi Serviciu Active Fizice și Plăți Directe, pe bază de acord.

În acest fel, prin responsabilizarea conducătorilor structurilor teritoriale, Agenția își continuă demersurile de dezvoltare a capacității administrativ-instituționale în contextul unei administrații europene, care are drept scop de a asigura luarea deciziilor cât mai aproape de cetățean/beneficiar, precum și verificarea permanentă a necesității întreprinderii unor acțiuni la nivel local/zonal în lumina posibilităților existente. Astfel, luând în considerare acest aspect, alături de principiile proporționalității și necesității, se asigură o reciprocitate

între eforturile instituțiilor publice și cerințele beneficiarilor.

La momentul intrării în vigoare a prezentului act normativ Agenția va prelua întreg personalul fostei Agenții de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

Metodologia de reorganizare a Agenției, funcțiile de conducere care se mențin în structura acesteia, precum și funcțiile de conducere care se desființează, urmare reorganizării, se vor aproba prin Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

În situația în care, urmare a reorganizării, se regăsesc funcții de conducere similare ca atribuții cu cele existente în structura Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, personalul care ocupă aceste funcții se va prelua în cadrul aceluiași funcții de conducere din structura Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, fără examen sau concurs, pe bază de acord.

Urmare reorganizării Agenției, se vor desființa circa 60 de posturi de conducere ocupate și se vor transforma în funcții de execuție. Persoanele care refuză reîncadrarea pe funcție de execuție ca urmare a desființării funcției de conducere ocupate, precum și persoanele care refuză trecerea pe funcții de conducere inferioare se consideră că și-au dat acordul pentru desfacerea contractului individual de muncă prin acordul părților.

Directorii generali adjuncți și directorii centrelor regionale de plăți pentru dezvoltare rurală, precum și directorii oficiilor județene de plăți pentru dezvoltare rurală ai Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit se preiau în structura Agenției în cadrul aceluiași funcții, fără examen sau concurs, cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată, în condițiile legii.

Totodată, în vederea asigurării unei independențe structurale prin trecerea Direcției pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, 9 posturi dintre care 5 funcții de execuție și 4 funcții de conducere vor figura în organigrama ordonatorului principal de credite.

Încadrarea personalului în noua structură organizatorică a Agenției, în limita posturilor aprobate prin hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se va face prin decizie a directorului general al Agenției, în conformitate cu termenele și procedurile legale în vigoare, cu menținerea structurii organizatorice, a numărului de posturi, a funcțiilor specifice de natură contractuală și a drepturilor salariale avute.

Posturile de conducere nou înființate se vor ocupa prin concurs, organizat în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Totodată, în vederea întăririi structurii organizatorice, Agenția va prelua prin protocol, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, un număr de 116 de posturi, împreună cu personalul, dotările și fondurile aferente acestora de la structurile județene de dezvoltare rurală din cadrul Autorității de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală.

Subliniem faptul că Agenția, în calitate de gestionar al alocațiilor financiare comunitare din cadrul FEADR, are cele mai bune rezultate în ceea ce privește calitatea și gradul absorbției de fonduri comunitare puse la dispoziția României, raportat la volumul mare de activități prestate. Astfel, la nivelul lunii martie 2014, gradul de absorbție din punct de vedere al contractelor încheiate este de 3,40% iar gradul de absorbție din punct de vedere al plăților efectuate este de 67,77% (5,5 miliarde euro din FEADR).

În aceste condiții, Agenția se confruntă cu o severă insuficiență a personalului activ în raport cu volumul și complexitatea activității specifice, care este cauzată de migrarea personalului cu expertiză către mediul privat sau chiar la unele instituții publice responsabile cu implementarea fondurilor europene, cum ar fi Autoritățile de Management pentru instrumentele structurale, unde există salarii atractive, precum și de constrângerile legislative datorate reglementării severe ce limitează mobilitatea personalului, fără să se prevadă acordarea unor drepturi compensatorii corespunzătoare; toate aceste aspecte constituie un impediment major în asigurarea unui management de calitate a resurselor

umane cu atribuții specifice implementării PNDR, precum și pentru implementarea viitorului program de dezvoltare rurală.

Pentru aceste considerente, salarizarea personalului Agenției, inclusiv salarizarea directorului general și a directorilor generali adjuncți, se va face potrivit prevederilor legale privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Astfel, începând cu data de 1 ianuarie 2015 personalul Agenției va beneficia de drepturile salariale avute la 31 decembrie 2014, la care se adaugă drepturile aferente claselor prevăzute de art. 45 din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare.

De asemenea, potrivit noului Program Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, începând cu anul 2015, cheltuielile cu plata salariilor pentru personalul Agenției care gestionează fonduri comunitare reprezintă o cheltuială eligibilă care va fi suportată din bugetul Uniunii Europene, degrevându-se astfel bugetul de stat cu cheltuielile de personal actuale.

Potrivit anexei la Legea nr. 315/2004 cu modificările și completările ulterioare, Regiunea de Dezvoltare București-Ilfov - grupează municipiul București și județul Ilfov. Pentru o mai bună gestionare a activității Agenției și o gestionare eficientă a fondurilor postaderare destinate dezvoltării rurale, Centrul Regional pentru Finanțarea Investițiilor Rurale 8 București-Ilfov va avea arondate județele Ilfov, Călărași și Ialomița, precum și municipiul București care va prelua întreg personalul Oficiului Județean Ilfov. Din evidența gestionării FEADR, a rezultat la nivelul Oficiului Județean Ilfov cel mai redus număr de proiecte depuse și contractate comparativ cu toate celelalte județe, diferența înregistrată fiind considerabilă (aproximativ de opt ori mai puține proiecte față de altă structură similară). Acest fapt justifică a comasare a Oficiului Județean Ilfov în cadrul Oficiului Municipiului București.

Totodată, pentru implementarea în condiții de maximă eficiență a Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, Agenția va constitui o bază de date cu prețuri de referință pentru bunuri, mașini, utilaje și

	<p>echipamente specializate, ce vor fi utilizate în cadrul programului național de dezvoltare rurală 2014 – 2020. Această bază publicată pe site-ul instituției are caracter obligatoriu și cuprinde plafoane maximale ce trebuie respectate în procesul de achiziții pentru activitățile eligibile ale proiectelor.</p> <p>În conformitate cu cerințele regulamentelor europene, care reglementează sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din FEADR în perioada de programare 2014 – 2020, sprijinul acordat beneficiarilor trebuie să respecte principiul rezonabilității costurilor. În acest sens, statele membre au obligația de a se asigura de faptul că toate costurile sunt stabilite printr-o metodă de calcul corectă, echitabilă și verificabilă.</p> <p>În acest context, întrucât aplicarea sistemului actual (prezentarea de 3 oferte) a avut o serie de consecințe nefavorabile, misiunile de audit în materie ale CE constatând fie conflicte de interese, fie licitații trucate prin oferte fictive, etc. se impune creșterea gradului de asigurare a respectării principiului rezonabilității costurilor, respectiv se impune crearea bazei de date cu prețuri de referință pentru mașini, utilaje și echipamente specializate, în scopul utilizării acestora pentru evaluarea proiectelor FEADR depuse în perioada de programare 2014 – 2020.</p> <p>De asemenea, pentru desfășurarea activității de control și de monitorizare proiecte, se suplimentează numărul de autoturisme pentru activități speciale deținut de către Agenție, număr prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de 23 de autoturisme ce vor fi achiziționate de către Agenție prin Măsura de Asistență Tehnică din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală. Pentru o încadrare riguroasă a autovehiculelor deținute de către Agenție, se schimbă categoria unui număr de autovehicule din autospeciale în autoturisme.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ asigură calitatea managementului PNDR 2007-2013, precum și implementarea în bune condiții a PNDR 2014-2020 dar reprezintă în același timp și o măsură de creștere a</p>

	gradului de absorbție a fondurilor europene puse la dispoziția statelor membre UE.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ contribuie la creșterea eficienței mecanismului prin care sunt implementate măsurile din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013, cât și Programului național de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020 (PNDR 2014-2020), în concordanță cu strategia și măsurile stabilite în Programul național de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020 și având ca obiect dezvoltarea mediului rural și alinierea României la nivelul celorlalte state membre ale Uniunii Europene în sectoarele: agricultură, dezvoltare rurală, silvicultură și industrie alimentară.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață;	-

<p>(v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;</p>	
<p>b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu;</p> <p>(ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase);</p> <p>(iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente;</p> <p>(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți);</p>	
<p>c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv</p>	

<p>în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare;</p> <p>(ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei;</p> <p>(iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență;</p>	
<p>d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) limitează opțiunile clienților;</p> <p>(ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor;</p>	
<p>e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>(i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt</p>	

acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri - se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv	-					
3. Impactul social	-					
4. Impactul asupra mediului	-					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	-	2015	2016	2017	2018	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
3. Impact financiar, minus, din care:	-					
a) buget de stat	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii (combustibil șalupă)	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Potrivit noului Program Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, începând cu anul 2015, cheltuielile cu plata salariilor pentru personalul Agenției care gestionează fonduri comunitare reprezintă o cheltuială eligibilă care va fi suportată din bugetul Uniunii Europene, degrevându-se astfel bugetul de stat cu cheltuielile de personal actuale.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ)</p>	<p>Prin prezentul act normativ, se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 185, Partea I, din 28 februarie 2006.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 725/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestora , publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 548 din 4 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează corespunzător.</p> <p>Acte normative necesare pentru aplicarea prezentului act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale (numire Director General AFIR, aprobare ROF si structură /organigramă AFIR, metodologie de reorganizare); - Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind stabilirea cuantumului drepturilor salariale și criteriilor de acordare stimulente PNDR 2014-2020.
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de actul normativ;</p> <p>b) obiectivele actului comunitar;</p> <p>c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau</p>	<p>-</p>

<p>parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut:</p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;</p> <p>b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.</p>	-
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică) - se va indica jurisprudența comunitară incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective.</p>	-
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei</p>	-

<p>organizații internaționale:</p> <p>a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente;</p> <p>b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.</p>	
<p>6. Alte informații</p>	
<p><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i></p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 713/2014.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>-</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra proiectului sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>-</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA
